

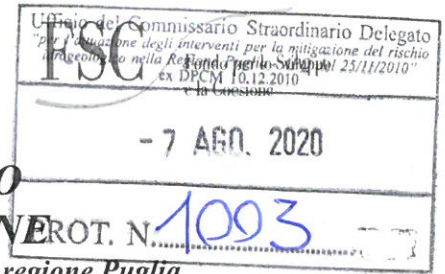


MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

REPUBBLICA
ITALIANA



REGIONE
PUGLIA



**COMMISSARIO di GOVERNO
PRESIDENTE DELLA REGIONE**

delegato per la mitigazione del rischio idrogeologico nella regione Puglia

ex artt. 10, comma 1 D.L. 24 giugno 2014, n. 91 e 7 comma 2 del D.L. 12 settembre 2014 n. 133

OGGETTO: Appalto per la realizzazione delle opere di: **"Completamento dei lavori di consolidamento del dissesto idrogeologico in loc. Amabile-Centro Abitato"** nel Comune di **Castelluccio Valmaggiore (FG)**.

Codice *ReNDiS* 16IR511/G1 – CUP: B83H15000020001– CIG: 8133154AFE.

Delibera CIPE n. 35/2019 - Piano stralcio 2019 del Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 febbraio 2019.

VERBALE DI GARA N. 11 DEL 20/07/2020

VERIFICA DELLE GIUSTIFICAZIONI DELL'OFFERTA ANOMALA AI SENSI DELL'ART. 97, D.LGS. N. 50/2016 e ss.mm.ii.

Seduta riservata

L'anno **duemilaventi**, il giorno **20** del mese di **luglio** alle ore **10:30**, l'ing. Leonardo Panettieri, nominato RUP dell'intervento in oggetto con DC n. 661/2019, alla presenza, presso gli uffici del Commissario di Governo, edificio Polifunzionale della Regione Puglia, via Gentile 52, Bari, dei componenti la Commissione di gara, ing. Angelo Lobefaro - Presidente - e l'ing. Filippo Pavone - componente, e con l'ing. Vito Caponio avente funzioni di Segretario verbalizzante, accertata l'assenza dell'altro componente la Commissione dott. Francesco Vurchio per sopraggiunti impegni personali,

Premesso

- che il giorno **29/05/2020** si è riunito in seduta pubblica e in modalità telematica il seggio relativo alla procedura di gara in oggetto (**Verbale di gara n. 9**);
- che, come risulta dal relativo verbale di gara n. 9, nella suddetta seduta si è proceduto, in modalità telematica, all'apertura delle buste contenenti l'Offerta Economica e Temporale, determinando la graduatoria degli operatori economici partecipanti alla gara;
- che, sempre in prosieguo alla seduta di gara, la Commissione ha verificato – a norma del paragrafo 5.1.1. del disciplinare di gara – la presenza di eventuali "sospette anomalie", constatando la sospetta anomalia dell'offerta presentata dall'operatore classificato al primo posto della graduatoria provvisoria e di seguito elencato:

BARONE COSTRUZIONI SRL;

- che la Commissione, a conclusione dei propri lavori, ricorrendo per il primo operatore le condizioni di cui al paragrafo 6.6., lettera a) del Disciplinare di gara, sentito il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per le vie brevi, ha richiesto attraverso la piattaforma EmpULIA (prot. PI123263-20) la presentazione delle giustificazioni atte a valutare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della offerta formulata che appare anormalmente bassa ai sensi dell'articolo 97, commi 1, 4, 5, 6 e 7, del Codice, come previsto ai successivi punti da 7.2.1 a 7.2.3 e dei successivi adempimenti del caso;
- che il RUP ha ritenuto di avvalersi della Commissione aggiudicatrice per la valutazione della congruità dell'offerta risultata anomala.
- che il giorno **08/07/2020** il RUP e la Commissione di gara hanno procedono all'analisi della documentazione pervenuta a mezzo piattaforma EmpULIA in data 18/06/2020, prot. PI141457-20, costituita dai seguenti elaborati:

- 1) Relazione sulla congruità dell'offerta presentata
- 2) Quadro riepilogativo generale (allegato A)
- 3) Schede di analisi di prezzi (allegato B)



*Ball
de*

- 4) Offerte dei fornitori (allegato C)
- 5) Oneri sicurezza aziendali (allegato D)

– dall'analisi della suddetta documentazione, si è rilevato che l'allegato B – Schede di analisi prezzi – è risultato riferibile ad un intervento nel comune di Casalvecchio di Puglia (FG), "Opere di consolidamento zona cimitero" e che, pertanto, il RUP, in accordo con la Commissione di gara, ha sospeso l'attività di analisi della documentazione ed invitato l'operatore economico, a mezzo della piattaforma EmpULIA, a presentare, nel termine perentorio di giorni 5 (cinque), l'allegato "B" - Schede di analisi prezzi - relativo all'intervento oggetto dell'appalto al fine di procedere alla verifica di congruità dell'offerta anomala (giusto **Verbale n. 10** del 08/07/2020).

Tutto ciò premesso, si procede, a mezzo piattaforma EmpULIA, ad accertare che la documentazione richiesta sia pervenuta nei termini stabiliti e, successivamente, al download della stessa acquisita al protocollo del sistema con n. PI163332-20 del 13/07/2020.

Viene accertato che la documentazione pervenuta è costituita dalle schede di analisi prezzi.

Il RUP, avvalendosi della Commissione di gara, inizia l'analisi della documentazione costituita dagli elaborati sopra richiamati, non prima di aver specificato che la procedura di verifica dell'offerta presuntivamente anomala, che si conclude con un giudizio di congruità o incongruità della stessa, è stata oggetto della Delibera n. 475 del 23 maggio 2018 da parte dell'ANAC a seguito di richiesta di parere di precontenzioso.

La ratio del sub procedimento di verifica dell'anomalia è quella di accertare la serietà, la sostenibilità e la sostanziale affidabilità della proposta contrattuale, in maniera da evitare che l'appalto sia aggiudicato a prezzi eccessivamente bassi, tali da non garantire la qualità e la regolarità dell'esecuzione del contratto oggetto di affidamento.

Le spiegazioni o giustificazioni dell'offerta consistono nell'illustrazione dei motivi economici e tecnici che hanno consentito all'operatore economico di praticare un determinato ribasso e servono alla stazione appaltante per valutare se lo sconto offerto risulti sostenibile. In altre parole, sono tese a dimostrare che l'offerta sia seria ed affidabile e, quindi, tale da consentire il corretto adempimento di tutti gli obblighi previsti nel contratto d'appalto.

L'articolo 97 del Codice degli Appalti prevede che la stazione appaltante escluda l'offerta solo se la prova fornita non giustifichi sufficientemente il basso livello di prezzi o di costi proposti o se accerti che l'offerta è anormalmente bassa in quanto:

- non rispetta gli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali;
- non rispetta gli obblighi in materia di subappalto;
- sono incongrui gli oneri aziendali della sicurezza rispetto all'entità e alle caratteristiche specifiche dell'appalto;
- il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle ministeriali.

La norma sottolinea come non siano ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge e, parimenti, non siano ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al D.lgs. n. 81/2008.

Appare intuitivo come gli elementi che debbano essere giustificati per primi, con maggiore completezza ed esaustività, siano i costi relativi a personale e sicurezza aziendale, in quanto espressamente previsti dalla norma come motivi di giudizio di incongruità da parte della stazione appaltante. Pertanto, particolare attenzione e puntualità va riservata dall'operatore economico alla corretta individuazione di tutte le voci di costo relative al personale e alla sicurezza, possibilmente facendo riferimento ai contratti collettivi di settore o alle tabelle ministeriali di riferimento.

Viene richiamata l'offerta economica e temporale che l'operatore ha dichiarato in sede di gara:

Offerta di prezzo € 1.580.352,51

Oneri di sicurezza € 37.700,88
(art. 26, co. 5, D.lgs. 81/2008)

Oneri di sicurezza € 10.000,00

(c.d. "da rischio specifico o aziendali" previsto dagli artt. 95, co. 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e 26, co. 6 del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.)


Costo della manodopera

€ 284.463,45

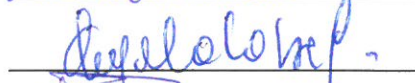
(art. 95, co. 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e art. 26, co. 6 del D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.)

Alle ore **14:00**, il RUP chiude la seduta riservata, rimandando i lavori al giorno **29/07/2020**, ore **13:00**, presso gli uffici del Commissario di Governo. Il presente verbale, redatto dal Segretario ing. Vito Caponio, viene letto, confermato e sottoscritto dal RUP e dai componenti la Commissione di gara.

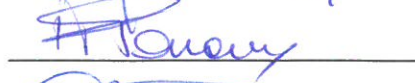
Il RUP ing. Leonardo Panettieri



Il Pres. Commissione Ing. Angelo Lobefaro



Il Comp. Commissione Ing. Filippo Pavone



Il Segretario verbalizzante Ing. Vito Caponio

